

■ Правовая грамотность

Новое в законодательстве

Открепительные удостоверения сменились досрочным голосованием «в конвертах»

Государственный Совет Республики Коми на сессии 27 мая одобрил изменения в Закон Республики Коми «О выборах и референдумах в Республике Коми» и в Закон Республики Коми «О выборах Главы Республики Коми». Законопроекты внесены на рассмотрение Государственного Совета Республики Коми временно исполняющим обязанности Главы Республики Коми, по поручению которого докладчиком по соответствующим вопросам на заседании сессии выступила председатель Избирательной комиссии Республики Коми Елена Викторовна Шабаршина. Проекты разработаны в целях приведения регионального избирательного законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

ПРЕДСТАВИМ некоторые группы изменений законодательства о выборах и референдумах в Республике Коми.

На выборах депутатов Государственного Совета Республики Коми с 7 до 5 процентов изменен минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, необходимый для допуска к распределению депутатских мандатов в едином избирательном округе. В связи с этим из Закона Республики Коми «О выборах и референдумах в Республике Коми» исключены положения о передаче депутатских мандатов спискам кандидатов, получившим на выборах депутатов Государственного Совета Республики Коми менее 7, но не менее 5 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Напомним, что на выборах депутатов Государственного Совета Республики Коми 13 марта 2011 года за Коми РО партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» проголосовали 50,53 процента избирателей, Коми республиканское отделение «КПРФ» – 16,06 процента, КРО ЛДПР – 14,83 процента, Региональное отделение Партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Республике Коми – 12,62 процента, Коми республиканское региональное отделение политической партии «ПАТРИОТЫ РОССИИ» – 1,67 процента.

УСТАНОВЛЕНО, что на выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований необходимым условием регистрации выдвинутых избирательным объединением кандидата, списка кандидатов является

успешное проведение этим избирательным объединением предыдущих кампаний и наличие действующих депутатов в представительных органах (в зависимости от уровня выборов). В ином случае поддержка кандидатов от избирательных объединений (равно как и кандидатов, выдвигающихся в порядке самовыдвижения) подтверждается установленным законом числом подписей избирателей. Напомним, что в мае 2012 года политические партии, а также выдвинутые ими кандидаты, были освобождены от сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения списка кандидатов, кандидата на выборах всех уровней и видов, за исключением выборов Президента Российской Федерации. Добавим, что Избирательная комиссия Республики Коми 19 мая 2014 года провела заседание, на котором утвердила список политических партий, выдвижение которыми кандидатов, списков кандидатов считается поддержанным избирателями по результатам выборов депутатов Государственного Совета Республики Коми, представительных органов муниципальных образований в Республике Коми и не требует сбора подписей избирателей. В списке – четыре партии: Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ», Политическая партия «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ», Политическая партия ЛДПР – Либерально-демократическая партия России, Политическая партия «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ». При этом на выборах депутатов Совета муниципального района «Сыктывдин-



ский» и Совета сельского поселения «Часово» в Сыктывдинском районе также не требуется сбор подписей Политической партии «ПАТРИОТЫ РОССИИ».

УТОЧНЕНЫ требования к документам, представляемым в избирательные комиссии для уведомления о выдвижении и регистрации кандидатов, списков кандидатов. В том числе изменены требования к сведениям об образовании кандидата, указываемым в заявлении о согласии баллотироваться (необходимо указывать сведения о профессиональном образовании с указанием организации, осуществляющей образовательную деятельность, года ее окончания и реквизитов документа об образовании и о квалификации).

Установлена обязанность избирательных комиссий, осуществляющих прием документов, необходимых для выдвижения и регистрации кандидатов (списков кандидатов), уведомлять кандидатов, уполномоченных представителей избирательных объединений об отсутствии необходимых к представлению документов, копий документов. В этом случае кандидаты, уполномоченные представители изби-

рательных объединений вправе донести недостающие копии документов не позднее чем за один день до дня проведения заседания избирательной комиссии по вопросу о регистрации соответствующего кандидата, соответствующего списка кандидатов.

К существенным изменениям следует отнести и новации, связанные с проведением досрочного голосования в помещениях избирательных комиссий на выборах, референдумах регионального и муниципального уровней. В связи с введением процедуры досрочного голосования законодательством о выборах и референдумах в Республике Коми упразднена процедура голосования по открепительным удостоверениям на выборах в органы местного самоуправления в Республике Коми законодательством предусмотрено не было.

НАПОМНИМ, досрочное голосование на выборах федерального уровня было отменено в 1996 году, на выборах регионального уровня – в 2002 году, на выборах муниципального уровня – в 2010 году. Однако Конституционный суд Российской Федерации, правовая позиция которого была сформулирована в постановлении от 15 апреля 2014 года № 11-П, установил, что отсутствие такой процедуры ущемляет избирательные права и права на участие в референдуме граждан России. Таким образом, избиратель, участнику референдума, который в день голосования по уважительной причине (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья и иные уважительные причины) будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования, должна быть предоставлена возможность проголосовать досрочно. Досрочное голосо-

вание проводится путем заполнения избирателем, участником референдума бюллетеня в помещении соответствующей избирательной комиссии не ранее чем за 10 дней до дня голосования.

Законодательством о выборах и референдумах в Республике Коми предусмотрено проведение досрочного голосования в помещениях участковых комиссий.

ТАК, на выборах Главы Республики Коми в единый день голосования 14 сентября 2014 года избиратель, голосующий досрочно, в период с 4 по 13 сентября подает в участковую комиссию заявление, в котором указывает причину досрочного голосования. В заявлении должны содержаться фамилия, имя и отчество избирателя, адрес его места жительства. Заявление приобщается к списку избирателей.

Для проведения досрочного голосования используются специальные непрозрачные конверты. Избирательный бюллетень, заполненный проголосовавшим досрочно избирателем, вкладывается избирателем вне места для тайного голосования в такой конверт, который заклеивается, надлежащим образом заверяется. Запечатанный конверт с избирательным бюллетенем хранится у секретаря участковой комиссии в помещении участковой комиссии до дня голосования. В день голосования перед началом голосования председатель участковой комиссии вскрывает поочередно каждый конверт и, соблюдая тайну волеизъявления избирателя, опускает избирательные бюллетени в стационарный ящик для голосования.

ДОБАВИМ, что в единый день голосования 14 сентября 2014 года в 28 субъектах Российской Федерации пройдут выборы высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), в 14 субъектах Российской Федерации – выборы депутатов законодательных (представительных) органов. В целом планируется проведение порядка семи тысяч избирательных кампаний по выборам разного уровня не менее чем в 79 регионах России.

■ История выборов

От девяностых до нулевых

Избирательная комиссия Республики Коми продолжает знакомить читателей с историей выборов Главы РК

Должность Главы Республики Коми была предусмотрена в системе органов государственной власти Республики Коми принятой 20 лет назад – 17 февраля 1994 года – Конституцией Республики Коми. В том же, 1994 году, прошли первые выборы Главы Республики Коми, на которых победу одержал Юрий Алексеевич Спиридонов. Следующие выборы главы региона должны были пройти в 1998 году по окончании срока его полномочий. Однако в 1997 году были внесены изменения в Конституцию Республики Коми о возможности проведения досрочных выборов Главы Республики Коми.

ДОСРОЧНЫЕ выборы состоялись 30 ноября 1997 года. Во время избирательной кампании наблюдалось противостояние высшего должностного лица республики и представителя оппозиции, что соответствовало общероссийской ситуации середины 90-х годов.

На досрочных выборах Главы Республики Коми выдвинулись восемь кандидатов, зарегистрированы были шестеро, один из которых снял свою кандидатуру. Та-

ким образом, в выборах участвовали пятеро кандидатов: помощник депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Валерий Вениаминович Злобин, директор представительства в г. Сыктывкаре АО «Интауголь» Вячеслав Михайлович Круссер, председатель Комитета по бюджету, налогам и экономической политике Государственного Совета Республики Коми Василий Павлович Кузнецов, Глава Республики Коми

Юрий Алексеевич Спиридонов, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Рита Васильевна Чистоходова. Основными претендентами на должность Главы Республики Коми были Юрий Алексеевич Спиридонов и Рита Васильевна Чистоходова. Особенно острой данных выборов стала невозможность оппозиции выдвинуть одного кандидата, к примеру, на поддержку оппозиционного электората претендовали Рита Васильевна Чистоходова и Василий Павлович Кузнецов.

ГЛАВНЫМ аргументом оппозиции было демонстрация кризисных явлений в социально-экономической жизни региона: все чаще звучали призывы о необходимости смены курса стабильности, которого придержи-

вался Ю.А.Спиридонов. Среди лозунгов, используемых в предвыборной борьбе Р.В.Чистоходовой, вспомним такие: «Простые люди устали от беспредела и коррупции!», «Нам нужна уверенность в завтрашнем дне!». В то же время один из предвыборных лозунгов Ю.А.Спиридонова звучал так: «Сильный лидер – сильная Республика!».

На избирательные участки 30 ноября 1997 года пришли 48,3 процента избирателей (на выборах Главы Республики Коми 8 мая 1994 года явка избирателей составила 36,8 процента). Несогласованность действий оппозиции и сформированный у населения образ «крепкого руководителя» в лице Юрия Спиридонова привели его к победе на выборах: получив 57,19 процента голосов избирателей, он

был вновь избран Главой Республики Коми. Аналитики полагают, что Юрий Алексеевич олицетворял собой популярный в то время тип управленца, способного защитить интересы региона на уровне федерального центра. Риту Чистоходову поддержали 19,83 процента избирателей, Василия Кузнецова – 9,17 процента, Вячеслава Круссера – 1,86 процента, Валерия Злобина – 0,78 процента. Против всех кандидатов на должность Главы Республики Коми проголосовали 5,43 процента избирателей.

Вгородах республики электоральная активность колебалась от 37,55 процента в Инте до 52,19 процента в Воркуте. Примечательно, что на первых выборах Главы Республики Коми в 1994 году именно в Воркуте активность избирателей была самой низкой в республике. В районах участие в выборах 30 ноября 1997 года приняли от 45,95 процента избирателей в Усть-Вымском районе до 63 процентов в Удорском районе.